



**AZ RHK KFT.
RADIOAKTÍV HULLADÉK
FELDOLGOZÓ ÉS TÁROLÓ
ÜZEMELTETÉSI ENGEDÉLYE
IRÁNTI KÉRELME**

AZ ELJÁRÁS KÖZÉRTHETŐ ÖSSZEFOGLALÓJA

KÉSZÍTETTE:

ORSZÁGOS ATOMENERGIA HIVATAL

2018.

Kiadja az Országos Atomenergia Hivatal

1036 Budapest, Fényes Adolf u. 4.

Postacím: 1539 Budapest 114, Pf. 676

Telefon: 06-1-436-4801

e-mail: haea@haea.gov.hu

Tartalomjegyzék

1.	BEVEZETÉS	4
2.	A KÖZMEGHALLGATÁS SZERVEZÉSE, LEBONYOLÍTÁSA	5
	A közmeghallgatás menete	6
3.	AZ RHFT RÖVID BEMUTATÁSA.....	6
4.	AZ ENGEDÉLYEZÉSI ELJÁRÁS ISMERTETÉSE	7
	Kérelem és annak előzménye.....	7
	Jogszabályi előírások.....	8
	Hatósági felülvizsgálat és értékelés.....	9
	Az eljárás további menete	9

1. BEVEZETÉS

Az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény szerint az atomenergia alkalmazása kizárólag a jogszabályokban meghatározott módon és hatósági felügyelet mellett történhet¹. A radioaktív hulladék-tárolók telephelye vizsgálatának és értékelésének, telepítésének, létesítésének, üzemeltetésének, átalakításának, lezárásának, aktív intézményes ellenőrzésének engedélyezése, ellenőrzése, továbbá a passzív intézményes ellenőrzésének engedélyezése az Országos Atomenergia Hivatal (továbbiakban: OAH), mint atomenergia-felügyeleti szerv² hatáskörébe tartozik³. Az OAH engedélyezési eljárásaiban szakhatóságként a törvényben felsorolt más hatóságok is részt vesznek⁴. Az OAH a nukleáris biztonsági, védettségi és biztosítéki követelmények teljesüléséért felelős⁵. Energiapolitikai kérdésekben hatásköre nincs, egy ilyen hatáskör megléte befolyásolná függetlenségét az atomenergia alkalmazásában érdekeltektől.

A püspökszilágyi Radioaktív Hulladék Feldolgozó és Tároló (továbbiakban: RHFT) alapvető feladata az országban keletkező, nem atomerőművi eredetű, rövid élettartamú, kis és közepes aktivitású radioaktív hulladékok végleges elhelyezése. A létesítmény részeként üzemelő átmeneti tároló fogadja be továbbá a nem atomerőművi eredetű, hosszú élettartamú radioaktív hulladékokat is⁶.

A létesítmény engedélyese, a Radioaktív Hulladékokat Kezelő Közhasznú Nonprofit Kft. (továbbiakban: RHK Kft.) kérelme alapján az OAH 2018. április 4-én elindította⁷ az RHFT üzemeltetési engedélyére irányuló közigazgatási eljárást. Ezen eljárás részeként az OAH közmeghallgatást tart.

A sok ügyfelet érintő, és társadalmi szervezetek bekapcsolódásával megvalósuló közigazgatási eljárások lefolytatását elősegíti a közmeghallgatás, amely alkalmas arra, hogy az érdekeltek megismerhessék az eljárás tárgyát és menetét, valamint kifejthessék álláspontjukat, feltehessék kérdéseiket. Mindezek révén a közmeghallgatás a társadalmi párbeszéd hatékony fórumává válhat.

Ez az összefoglaló a közmeghallgatás lebonyolítását, a közmeghallgatás tárgyát képező engedélyezési eljárás előzményeit és folyamatát ismerteti a témában kevésbé járatos, az eljárási részleteket nem ismerő érdeklődők, ügyfelek számára, akik a közmeghallgatás lehetőségével élve szeretnék megismerni az üzemeltetési

¹ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 5. § (2) bekezdés

² 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 6. § (2) bekezdés

³ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 17. § (2) bekezdés 15. pont

⁴ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 11/B. § (1) bekezdés

⁵ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 17. § (1) bekezdés

⁶ 21/2015. (V. 4.) OGY határozat a kiegészített üzemanyag és a radioaktív hulladék kezelésének nemzeti politikájáról, 1. melléklet, 5.2.1. fejezet

⁷ 2016. évi CL. törvény az általános közigazgatási rendtartásról, 37. § (2) bekezdés, továbbá a kérelem 2018.04.03-i, OAH-hoz történő megérkezése alapján

engedély jogi hátterét, az engedélyezési eljárást, valamint ezekről kifejtteni álláspontjukat.

2. A KÖZMEGHALLGATÁS SZERVEZÉSE, LEBONYOLÍTÁSA

Az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény értelmében a radioaktív hulladék-tárolók üzemeltetésének engedélyezésére irányuló eljárásokban közmeghallgatást kell tartani⁸. A közmeghallgatás helyéről és időpontjáról, valamint a vonatkozó eljárás tárgyáról legalább 15 nappal korábban hirdetmény ([OAH honlapja](http://www.oah.hu)⁹ és hirdetőtáblája¹⁰, valamint a hirdetmeny.magyarorszag.hu közigazgatási portál) útján értesíteni kell az érintetteket¹¹. Emellett – a helyi nyilvánosság minél szélesebb körű tájékoztatása érdekében – az OAH Kismémedi¹² és Püspökszilágy¹³ községek polgármesteri hivatalaiban is kihelyezi a hirdetményt, illetve megtekinthetővé teszi a vonatkozó közérthető összefoglalókat. A közmeghallgatásról a törvényes előírásoknak megfelelő feljegyzés megírását segítő kép- és hangfelvétel is készül¹⁴.

A közmeghallgatás lebonyolítási módjára a törvény nem tartalmaz előírásokat, a pártatlan lebonyolítás érdekében az OAH független, a levezetésben gyakorlatlall rendelkező személyt bíz meg, aki az esemény elején ismerteti a közmeghallgatás, a hozzászólások rendjét, hogy minden érintett kifejtthesse álláspontját, feltehesse kérdéseit.

Jelen közigazgatási eljárásban ügyfélnek minősülnek:

- az RHFT üzemeltetési engedélyével rendelkező RHK Kft.¹⁵;
- az engedélykérelem benyújtásakor érvényes biztonsági övezetben¹⁶ levő valamennyi ingatlan tulajdonosa, és az, akinek az ingatlanra vonatkozó jogát az ingatlan-nyilvántartásba bejegyezték¹⁵;
- a környezetvédelmi szakhatóság állásfoglalása vonatkozásában a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 98. § (1) bekezdésében írtaknak megfelelő társadalmi szervezetek, (ugyanakkor a keresetösségi joguk az eljárás környezettel közvetlenül nem összefüggő kérdéseire nem terjed ki¹⁷).

⁸ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 11/A. § (4) bekezdés

⁹ <http://www.oah.hu/>

¹⁰ OAH-székház (1036 Budapest, Fényes Adolf u. 4.) portáján

¹¹ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 11/A. § (5) bekezdés a) pont

¹² Kismémedi Községpháza címe: 2165 Kismémedi, Fő út 5.

¹³ Püspökszilágy Község Polgármesteri Hivatal címe: 2166 Püspökszilágy, Kossuth Lajos utca 9.

¹⁴ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 11/A. § (6) és (7) bekezdések

¹⁵ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 11/A. § (1) bekezdés e) pont

¹⁶ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 11/A. § (2) bekezdés

¹⁷ 4/2010. (X. 20.) Közigazgatási jogegységi határozat a társadalmi szervezetek jogállásáról környezetvédelmi közigazgatási hatósági ügyekben, valamint perindítási és keresetösségi jogáról közigazgatási perekben

A közmeghallgatásra **2018. július 5-én, 16:00 órai kezdettel, Kisnémediben, a Művelődési Ház nagytermében** (2165 Kisnémedi, Fő út 7.) kerül sor, melyen bárki részt vehet.

A közmeghallgatás menete

- A közmeghallgatás megnyitása 16:00 órakor.
- A közmeghallgatás vezetője ismerteti a napirendet és a jelenlévőkre vonatkozó szabályokat.
- Az RHFT engedélyese és egyben üzemeltetője, az RHK Kft. képviselője bemutatja az üzemeltetési engedély iránti kérelme indokait és biztonsági megalapozását.
- Az OAH képviselője röviden ismerteti az előzményeket és az engedélyezési eljárás menetét.
- Ezt követően a megjelentek kérdéseket tehetnek fel az RHK Kft., az OAH és a megjelenő szakhatóságok képviselőinek, röviden kifejthetik véleményüket, álláspontjukat az engedélyezési eljárásról és annak általuk várt eredményéről.
- A felmerülő kérdésekre az előzőekben említett szervezetek képviselői a lehetőségeket figyelembe véve a helyszínen válaszolnak, és reagálnak az eljárás tárgyához tartozó véleményekre is. Amennyiben a kért információ bármilyen ok miatt nem érhető el a helyszínen, a kérdést föltevő személy, szervezet megadott elérhetőség esetén írásban kap választ az eljárás lezártaig.
- A kérdések megválaszolását követően az OAH ismerteti az engedélyezési eljárás további lépéseit.
- A közmeghallgatás legkésőbb 20:00 órakor befejeződik.

3. AZ RHFT RÖVID BEMUTATÁSA

Az 1976-ban üzembe helyezett püspökszilágyi RHFT-ben a nem atomerőművi eredetű kis és közepes aktivitású radioaktív hulladék átvétele, kezelése, tárolása illetve elhelyezése történik. Az RHFT az egész országra kiterjedően nyújtja szolgáltatásait. Az utóbbi években az erőfeszítések arra irányultak, hogy a több évtizedes létesítmény a mai kor követelményeinek is teljes mértékben megfeleljen. Ennek érdekében megtörtént az RHFT rekonstrukciója, és egy kapacitás-felzabarádítással is járó, a hosszú távú biztonságot növelő program is folyamatban van. 2005 óta a nukleáris anyagok és a hosszú élettartamú radioaktív hulladékok átmeneti tárolása is engedélyezett a létesítmény üzemi épületében.

Az RHFT alapvető feladatai a következők:

- az átvett hulladékok válogatása, tömörítése, szilárdítása, csomagolása;

- a hulladékok végleges elhelyezése, illetve;
- az RHFT-ben véglegesen nem elhelyezhető hulladékok átmeneti tárolása.

A létesítményben folytatott ezen tevékenységekre jelenleg az OAH által 2017. augusztus 9-i keltezéssel kiadott [üzemeltetési engedély](#) érvényes¹⁸.

4. AZ ENGEDÉLYEZÉSI ELJÁRÁS ISMERTETÉSE

Kérelem és annak előzménye

Az RHFT 2017. december 21-én lezárult időszakos biztonsági felülvizsgálata (továbbiakban: IBF) során az RHFT üzemeltetése engedélyezésének alapjául szolgáló dokumentáció bizonyos részeinek módosítása, kiegészítése, illetve a 2017. augusztus 9-i keltezésű üzemeltetési engedély ezen részekre hivatkozó, következő korlátaiknak a felülvizsgálata vált szükségessé:

- a létesítményben átmenetileg tárolható, és véglegesen elhelyezhető hulladékok hasadóképes izotóptartalmára megállapított korlátoké, az RHK Kft. hasadóanyagok felhalmozódását modellező elemzése alapján;
- a létesítmény nukleárisanyag-tárolójában tárolható hulladékok radioizotóp tartalmára megállapított korlátoké, az RHK Kft. nukleárisanyag-tároló kapacitására vonatkozó elemzése alapján.



Országos Atomenergia Hivatal

Fichtinger Gyula
főigazgató

Budapest 114
Fényes AdóI. u. 4.
1036

Tárgy: RHFT üzemeltetési engedély iránti kérelem

Tiszelt Főigazgató Úr!

A radioaktív hulladékok átmeneti tárolását vagy végleges elhelyezését a tároló létesítmények biztonsági követelményeiről és az ezzel összefüggő hatósági tevékenységről szóló 155/2014. (VI. 30.) Korm. rendelet (továbbiakban: Rendelet) és annak mellékletei, a Biztonsági Szabályzatok határozzák meg.

A Radioaktív Hulladékokat Kezelő Közhasznú Nonprofit Kft. (RHK Kft., 2040 Budaörs, Pusztás Tivadar u. 11.), mint a Püspökszilágy külterület 043/2 hrsz. és Kisvándú külterület 0122/3 hrsz. ingatlanon elhelyezkedő Radioaktív Hulladék Feldolgozó és Tároló létesítmény (RHFT) engedélyese 2016. június 30-án üzemeltetési engedély iránti kérelmet nyújtott be az Országos Atomenergia Hivatalhoz (a továbbiakban: OAH vagy Hatóság), melyet a Hatóság 2017. augusztus 9-i keltezésű, RHKR-HA0010 (OAH-2016-01806-0088/2017) számú határozatában (a továbbiakban Üzemeltetési Engedély) jóváhagyott.

Az RHFT engedélyese 2016. decemberében benyújtotta az OAH-nak a létesítmény időszakos Biztonsági Felülvizsgálata. Az eljárást a hatóság 2017. december 21-i keltezésű RHKR-HA0021 számú (OAH-2016-03249-0037/2017) határozatában lezárta. A lezáró határozat 2.13. valamint 2.14. pontja szerint az Üzemeltetési Engedély felülvizsgálata szorult, melyet az engedélyesnek külön eljárásban kell lefolytatnia. A határozat 2.12., 2.13., 2.14., valamint 2.15. pontjai alapján a létesítmény Üzemeltetési Megalapozó Biztonsági Jelentésének (a továbbiakban ÜMBJ) 9. és 11. fejezetét ki kell egészíteni.

Az RHK Kft. elvégezte az RHFT Rendeletnek való megfeleltetését, amelynek egyes követelményei alól az OAH HA 6178 számú határozatában felmentést adott. E határozat előírásainak megfelelően a Rendelet 117-§ szerinti teljesítésének összefoglaló jelentését az RHK Kft. PUJ0008-011/2018 iktatószámú beadványában nyújtotta be a Hatósághoz. A HA 6178 számú határozat 1.12.1) pontjának teljesítésével kapcsolatban az RHK Kft. megállapította, hogy „A biztonság szempontjából fontos rendszerek és rendszerelemek beszerelése, illetve ezek tervezési alapjainak meghatározása az RHFT ÜMBJ 3. fejezetében – Alapvető tervezési kritériumok címmel – megtörtént”. Az időszakos biztonsági felülvizsgálat

Paks, 2018.03.29.
Ikt. szám: PA/0310-001/2018
Ügyszám: Buday Péter
Tel.: 23/445-990



Ezen felülvizsgálatok elvégzését az OAH az [IBF lezáró határozatában](#)¹⁹ elő is írta az RHK Kft. számára. Ezek elvégzése nyomán az RHK Kft. 2018. március 29-i keltezéssel benyújtotta a „RHFT üzemeltetési engedély iránti kérelem” tárgyú kérelmét.

Az engedélykérelem megalapozásához, az RHFT-re vonatkozóan, az RHK Kft. benyújtotta az egységes szerkezetű, minden tevékenységet magába foglaló biztonsági jelentést, az üzemeltetési feltételeket és korlátokat tartalmazó dokumentumot, az üzemeltetés eljárásrendjét, az üzemzavar elhárítási utasítást, a Balesetelhárítási Intézkedési Tervét, továbbá a hivatkozott felülvizsgálatot megalapozó elemzéseket.



RHK Kft. Pápai Kiválasztóút 7031 Pápa, Pf. 12, HRSZ: 8863/2
Telefon: 23/339-591 • Fax: 23/339-599
PMHC Cégjegyzékszám: 13-09-116968



¹⁸ Az OAH RHKR-HA0010 sz. határozata, elérhetősége:

[http://www.oah.hu/web/v3/OAHPortal.nsf/F5293B22CEDDD329C12581790023FBE6/\\$FILE/Hat%C3%A1rozat.pdf](http://www.oah.hu/web/v3/OAHPortal.nsf/F5293B22CEDDD329C12581790023FBE6/$FILE/Hat%C3%A1rozat.pdf)

¹⁹ Az OAH RHKR-HA0021 sz. határozata, elérhetősége:

Mindezzel kívánja igazolni, hogy az IBF lezáró határozatban előírtakat elvégezte, az üzemelés során alkalmazott biztonsági alapelvek és kritériumok teljesülnek, valamint az RHFT biztonságosan üzemeltethető. Az OAH a benyújtott anyagokat jelenleg is vizsgálja, és értékeli.

Jogszabályi előírások

Az eljárást az OAH az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény 17. § (2) bekezdése 15. pontjában meghatározott hatáskörében folytatja le. Ennek során az 1996. évi CXVI. törvény és a radioaktív hulladékok átmeneti tárolását vagy végleges elhelyezését biztosító tároló létesítmények biztonsági követelményeiről, és az ezzel összefüggő hatósági tevékenységről szóló 155/2014. (VI. 30.) Korm. rendelet előírásait és követelményeit érvényesíti. Az OAH az eljárás során az IBF lezáró határozatban előírtak teljesülését, az üzemeltetési engedélyt megalapozó dokumentáción elvégzett módosításokat, valamint mindezeknek a radioaktív hulladék-tárolóra vonatkozó részletes tervezési és üzemeltetési követelményeknek való megfelelését vizsgálja meg, beleértve:

- a mélységben tagolt védelem elvének teljesülését;
- a radioaktív anyagok környezetbe kerülésének megakadályozásához szükséges fizikai gátak meglétét;
- a radioaktív hulladékok megfelelő átmeneti és végleges tárolásának biztosíthatóságát;
- a létesítmény külső és a belső eredetű veszélyforrások és veszélyeztető tényezők elleni védettséget;
- a tároló személyzetére, környezetére és a lakosságra gyakorolt hatását; valamint
- a radioaktív anyagok, hulladékok megfelelő kezelését is.

Az OAH a tárgyi eljárásba – az atomenergiáról szóló 1996. évi CXVI. törvény vonatkozó előírásainak megfelelően – szakhatóságként bevonta a környezetvédelmi és természetvédelmi hatáskörben eljáró Baranya Megyei Kormányhivatalt, valamint a bányafelügyeleti hatáskörben eljáró Pest Megyei Kormányhivatalt. A hatósági eljárás ügyintézési ideje – az engedélyezési eljárás 2018. áprilisi megindításakor hatályos jogszabályi előírások szerint – 11 hónap²⁰. Az ügyintézési határidőbe nem számít bele az eljárás esetleges felfüggesztésének, szünetelésének, továbbá az ügyfél esetleges mulasztásának vagy késedelmének időtartama²¹.

[http://www.oah.hu/web/v3/OAHPortal.nsf/B3DF5A5C6E1A14C7C125821A00259ADA/\\$File/RHKR-HA0021.pdf](http://www.oah.hu/web/v3/OAHPortal.nsf/B3DF5A5C6E1A14C7C125821A00259ADA/$File/RHKR-HA0021.pdf)

²⁰ 1996. évi CXVI. törvény az atomenergiáról, 12/B. § (3) bekezdés d) pont

²¹ 2016. évi CL. törvény az általános közigazgatási rendtartásról, 50. § (5) bekezdés

Hatósági felülvizsgálat és értékelés

Az eljárásban az OAH azt vizsgálja, hogy teljesülnek-e az IBF lezáró határozatban az üzemeltetési engedély vonatkozásában előírtak, valamint az engedélykiadás feltételeként a jogszabályokban rögzített követelmények.

A felülvizsgálat és értékelés az alábbiakra terjedt ki:

- a benyújtott dokumentáció teljességére, tartalmi és formai megfelelőségére;
- teljesülnek-e a radioaktív hulladék-tárolókra, illetve a radioaktív hulladékok tárolására vonatkozó érvényes követelmények;
- igazolják-e a benyújtott dokumentumok a nukleáris biztonsági és sugárvédelmi követelmények teljesülését;
- minden szempontból alátámasztja-e a benyújtott dokumentáció a tároló biztonságos üzemeltetését.

Az eljárás további menete

A közmeghallgatást követően az eljárás során a hatósághoz benyújtott elemzéseket, információkat, a közmeghallgatáson felmerült szempontokat, javaslatokat, valamint az eljárásba bevont szakhatóságok állásfoglalásait megismerve hozza meg döntését az OAH az RHFT üzemeltetési engedélyének tárgyában. Ennek során mérlegeli azokat a szempontokat, igényeket, felvetéseket is, amelyeket az ügyfelek egyéb helyen és formában terjesztenek elő az eljárás során.

A közmeghallgatásról készített feljegyzést és az engedélyezési eljárásában hozott döntését tartalmazó határozatát az OAH hirdetmény útján közhírré fogja tenni. A hirdetmény Kisnémedi²² és Püspökszilágy²³ községek polgármesteri hivatalainak hirdetőtábláin, az OAH hirdetőtábláján²⁴, az [OAH honlapján](http://oah.honlapjan.hu)²⁵ valamint a hirdetmeny.magyarorszag.hu közigazgatási portálon kerül kifüggesztésre illetve közzétételre. A határozat a közlésekor válik véglegessé. A döntés a hirdetmény kifüggesztését követő 15. napon válik közzétetté. A hatályos jogszabályi előírások szerint a határozat ellen fellebbezést benyújtani nem lehet. A határozat ellen, annak közzétételétől számított 30 napon belül – jogszabálysértésre hivatkozva – a Fővárosi Törvényszékhez címzett, de az Országos Atomenergia Hivatalhoz benyújtott, kereseti kérelemnek van helye. A pert az OAH ellen kell megindítani.

²² Kisnémedi Községközség címe: 2165 Kisnémedi, Fő út 5.

²³ Püspökszilágy Község Polgármesteri Hivatal címe: 2166 Püspökszilágy, Kossuth Lajos utca 9.

²⁴ OAH-székház (1036 Budapest, Fényes Adolf u. 4.) portáján

²⁵ <http://www.oah.hu/>